

A nighttime photograph of a city, likely Baicheng, China. The image shows a wide river in the foreground with a large, illuminated bridge or plaza structure spanning it. The city skyline is visible in the background, with numerous lights from buildings and streets. The sky is dark blue with some clouds.

《白城市国土空间总体规划（2021—2035年）》 动态维护方案 公示稿

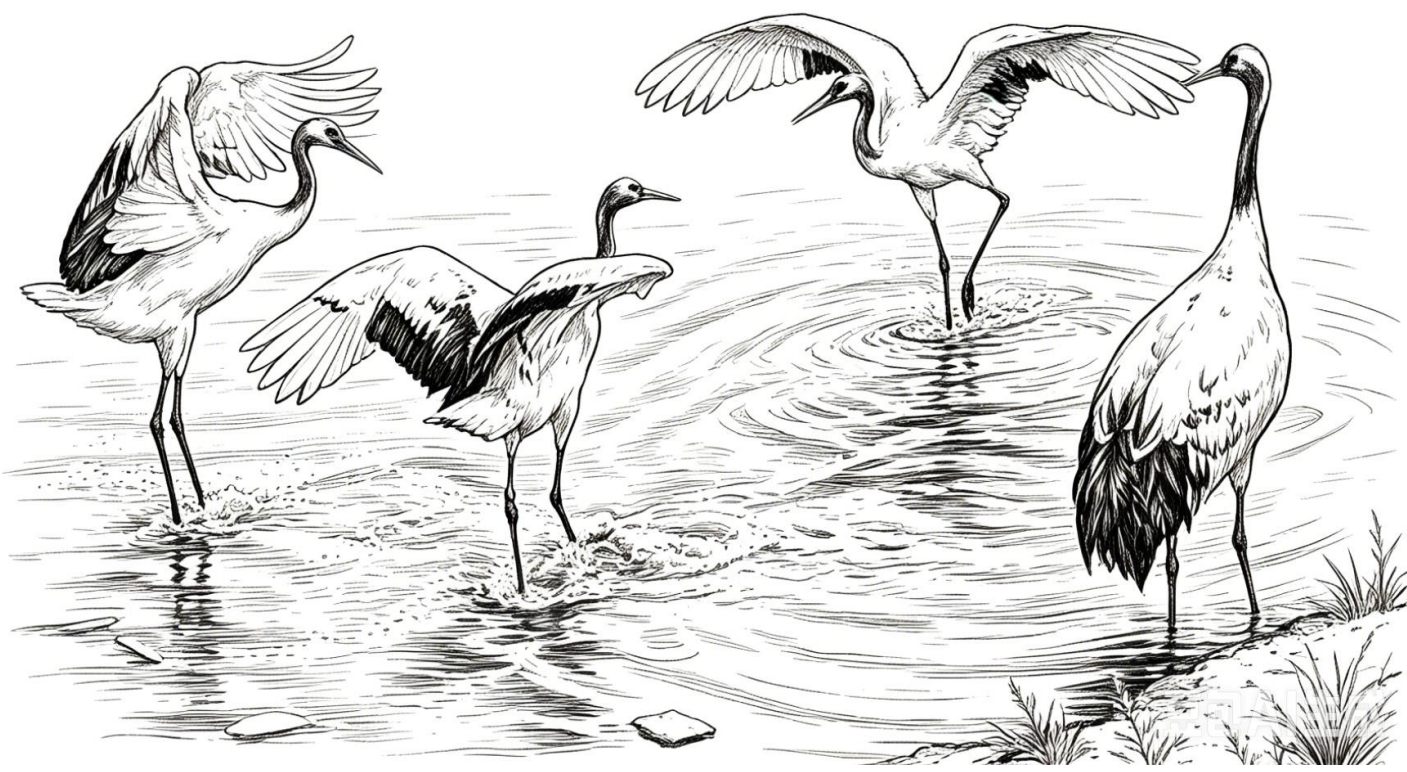
白城市自然资源局

2026年8月

前言

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面对接各级“十五五”发展规划与专项规划，主动服务白城市经济社会高质量发展大局，严格落实自然资源部、吉林省关于国土空间总体规划动态维护的系列部署，依据《吉林省市县级国土空间总体规划动态维护方案编制技术指引（试行）》，立足《白城市国土空间总体规划（2021—2035年）》实施评估结论与发展需求，开展本次动态维护工作。

本次工作坚持“底线思维，精准优化、品质提升”的原则，在严守空间安全底线，不突破国务院审批的总体规划确定的保护目标任务，不改变总体规划确定的空间结构和格局的前提下，聚焦三条控制线正向优化、规划分区适配调整、中心城区用地提质、城市“四线”布局优化、重点项目精准落地五大任务，统筹农业、生态、城镇三大空间，优化生产、生活、生态三大布局，切实保障重大战略、重点项目与重要民生落地，提升规划实施的适应性、精准性，为白城市高质量发展提供有力空间支撑。



目录 | CONTENTS

- 1 总则**
- 2 三条控制线维护**
- 3 城市“四线”维护**
- 4 规划分区维护**
- 5 中心城区用地规划布局维护**
- 6 重点建设项目清单维护**
- 7 动态维护方案可行性分析**
- 8 实施保障**



1 总则

1.1 目的意义

➤ 落实全生命周期管理，推动规划治理转型

通过体检评估与动态维护，实现规划全生命周期管理，推动空间治理从“静态蓝图”向“动态治理”转变。

➤ 筑牢安全发展基底，增强空间韧性承载

牢守三条控制线，正向优化空间布局，校核城市“四线”，提升城市风险适应与安全保障能力。

➤ 强化规划发展联动，精准保障战略需求

衔接“十五五”发展规划，对接“一三三四”高质量发展战略，将重点项目纳入空间保障清单，确保战略精准落地。

➤ 优化空间资源配置，促进保护发展共赢

统筹三大空间，盘活存量、优化增量，破解建设与保护矛盾，构建生产集约、生活宜居、生态优美的空间格局。



1 总则

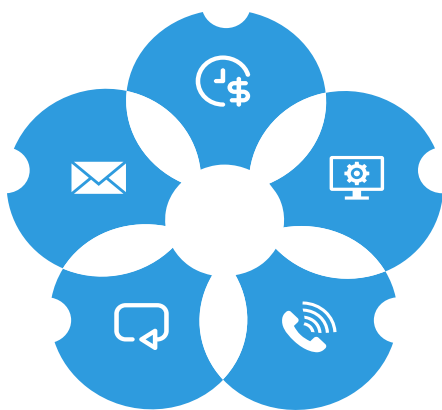
1.2 编制原则

坚守安全底线

牢守三条控制线，落实上位规划保护目标，依法依规推动动态维护。

坚持系统思维

遵循总体目标，统筹三生空间，提升要素配置效率。



坚持问题导向

以体检评估为前提，研判实施问题，夯实编制基础。

坚持数字赋能

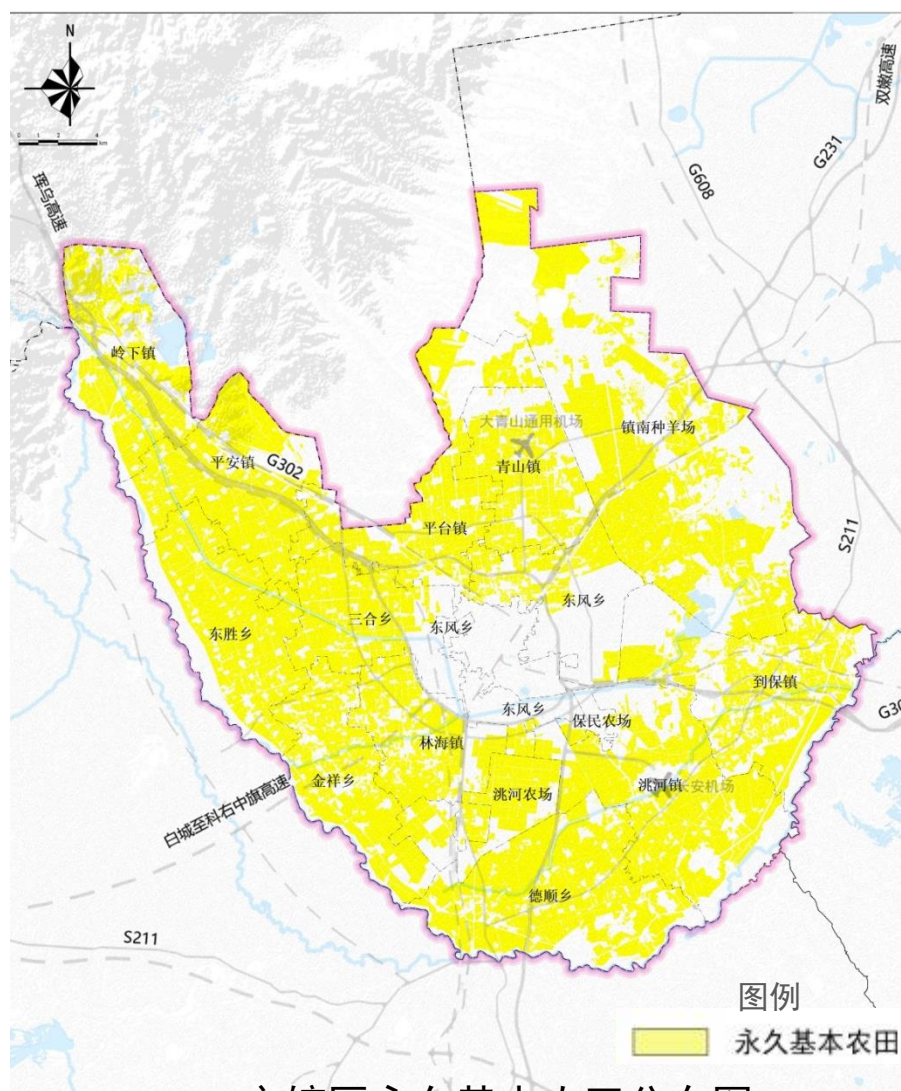
依托“一张图”系统，实现全流程规范管理和数据动态联动。



2 三条控制线维护

2.1 永久基本农田

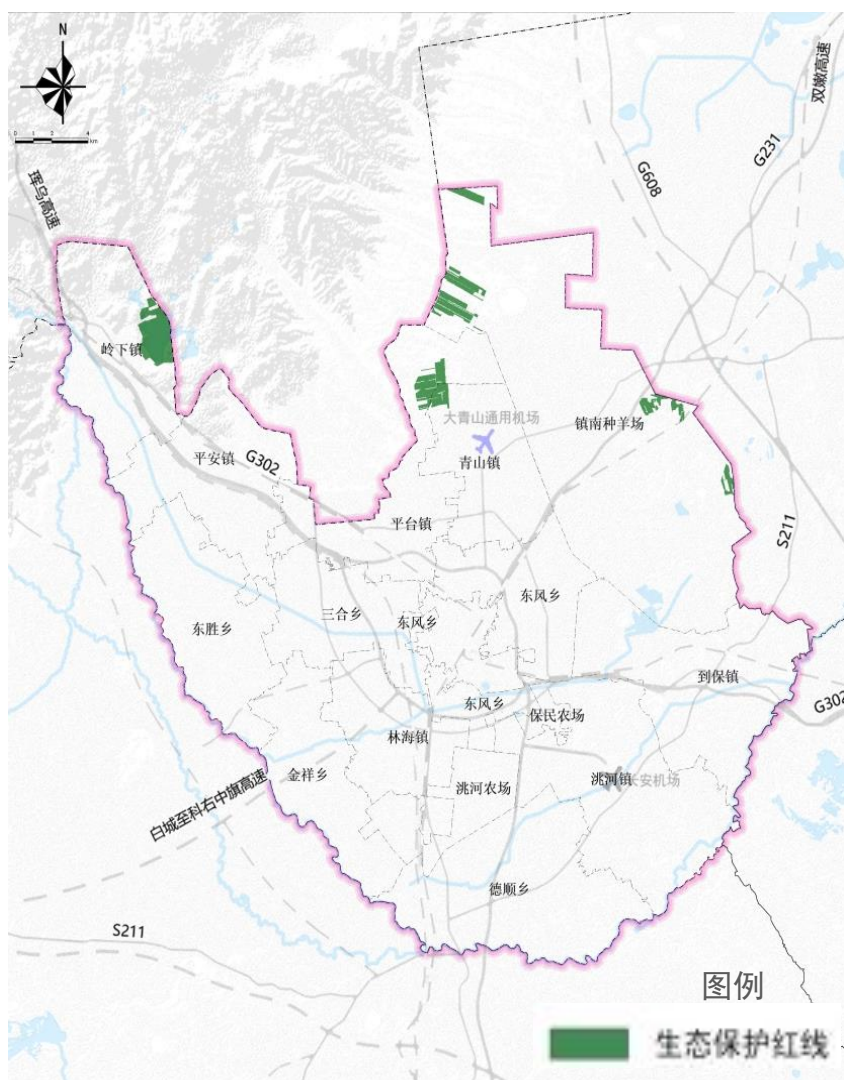
牢守规划下达保护任务底线，以正向优化为目标导向，衔接永久基本农田保护红线优化调整成果，优化后，高标准农田占比增加，坡度 15° 以上耕地减少，集中连片度提升、破碎图斑个数减少，布局更加优化。高质量牢守耕地和永久基本农田保护红线。



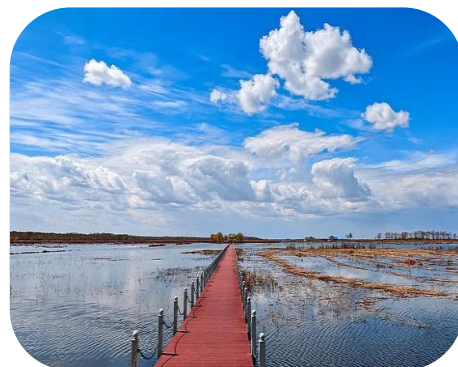
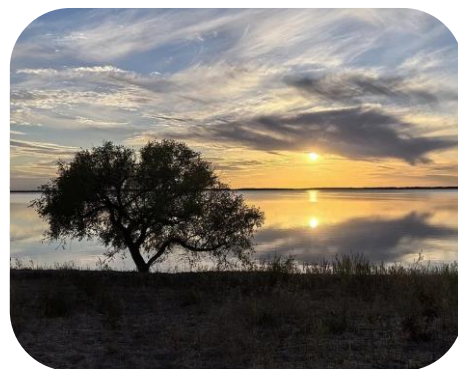
2 三条控制线维护

2.2 生态保护红线

本次动态维护不涉及生态保护红线调整。



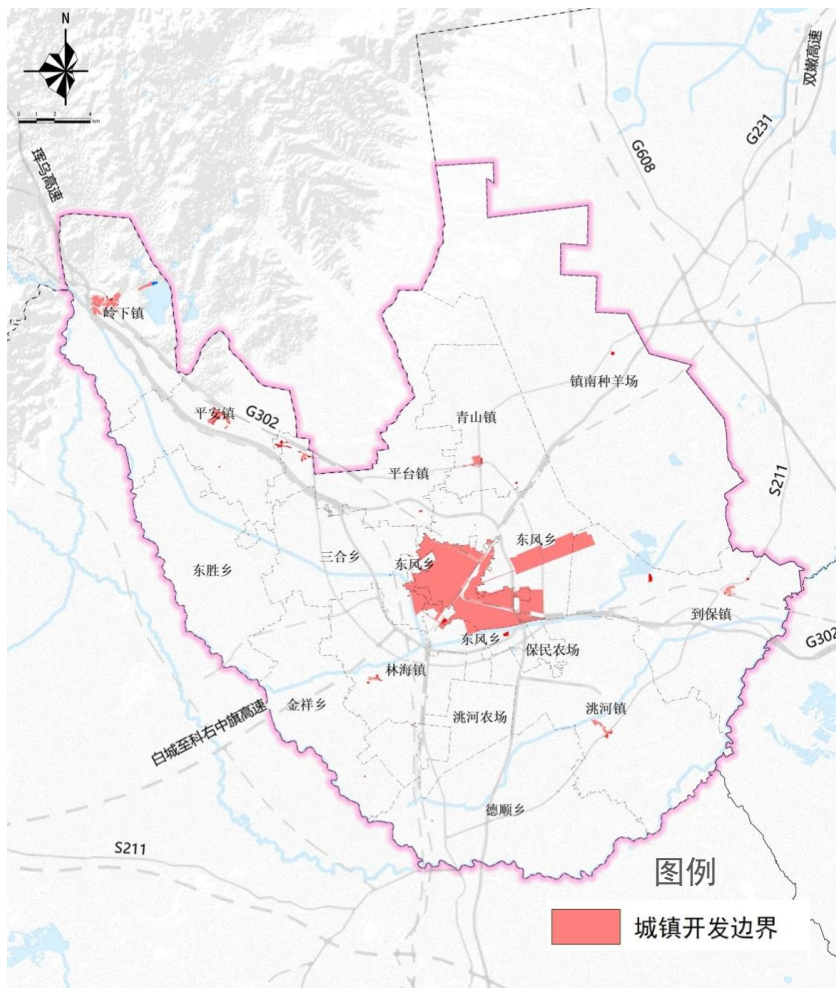
市辖区生态保护红线分布图



2 三条控制线维护

2.3 城镇开发边界

本次城镇开发边界维护重点保障“十五五”重大产业、基础设施配套等项目空间需求，将近期不开发建设或用地零散地块调出城镇开发边界。优化后城镇开发边界扩展倍数不变，城镇功能品质有提升，空间布局更优化，与总体规划确定的城镇空间格局更契合，满足上级下达指标、符合正向优化的要求。



市辖区城镇开发边界分布图



3 城市“四线”维护



城市蓝线

不涉及城市蓝线调整。



城市绿线

坚持绿地规模不减少、系统结构不改变、服务水平不降低的原则，提升公园绿地覆盖率，优化城市开敞空间体系。



城市黄线

坚持功能更完善、利用更高效原则，确保基础设施落地空间有保障、空间利用更集约。



城市紫线

不涉及城市紫线调整。



4 规划分区维护

衔接“三条控制线”正向优化成果，乡镇国土空间规划及村庄规划用地规划布局，结合乡村发展需求和项目落地情况，对规划分区进行优化调整。

□ 生态保护区

衔接生态保护红线动态维护成果，保障生态用地功能，维护区域生态安全。

□ 生态控制区

强化生态功能、严格控制开发建设。

□ 农田保护区

衔接永久基本农田优化调整成果，提升连片度、减少零碎图斑分布。

□ 城镇发展区

衔接城镇开发边界动态维护成果，提升城镇集聚发展、强化城市功能。

□ 乡村发展区

保障农民生产生活必要的配套建设需求，促进城乡融合发展。

□ 矿产能源发展区

衔接国家能源安全与矿业发展。

5 中心城区用地规划布局

在不改变城市总体格局与空间结构的前提下，充分参考详细规划和社会各界实际需求，以“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”为导向，统筹各级生活圈建设，推动居住、工业、公服用地的合理配置，优化教育、医疗等公共服务设施用地布局，补齐服务短板，完善蓝绿开敞空间系统，提升公园绿地均衡性和可达性。积极保障产业等新质生产力发展空间，统筹交通、市政等基础设施用地，增强中心城区核心功能集聚与辐射能力，推动城市功能布局更协调、品质更完善，构建宜居适度、活力多元的城市空间环境。



6 重点建设项目清单维护

落实“十五五”发展规划和国家、省市重大战略部署，衔接各类专项规划，将市县级以上需要单独选址的交通、能源、水利、信息通信、综合防灾减灾等重大项目，以及对选址有特定要求的采矿用地、文物古迹、殡葬等特殊用地项目，纳入规划重点项目清单，有效保障“十五五”期间项目用地需求。

能源



交通



水利



基础设施



防灾减灾



其他



7 动态维护方案可行性分析

重要控制线

耕地和永久基本农田：数量不减少，质量生态有提升，布局更优化；

生态保护红线：任务不减少，功能有提升，布局更完善；

城镇开发边界：扩展倍数不突破，布局更集聚，城镇功能品质有提高。

城市四线：总规模不减少，不改变总体格局和空间结构。



规划分区

农田保护区、生态保护区：面积不减少；

城镇发展区、生态控制区、乡村发展区：面积保持稳定；

矿产能源发展区：结合国家能源安全与矿业发展进行优化。



中心城区用地规划布局

优化城市功能和空间结构，统筹各级生活圈建设，完善教育、医疗、养老等公共服务设施布局，补齐公共服务短板，公共管理与公共服务用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地不能减少，其它用地面积比例保持稳定。



8 实施保障



◆ 强化规划传导指引

动态维护成果经批准后，作为专项规划及详细规划的法定依据，确保上位规划向下位规划精准传导。

◆ 加强实施监督管理

执行情况纳入体检评估跟踪监测，建立年度报告制度，定期评估正向指标成效，发现问题及时预警并依法处理，确保底线不突破。



◆ 依托“一张图”全周期管理

依托“一张图”系统实现数据动态汇交与实时更新，确保规划审批、用途管制各环节数据同源、全程可溯，提升数字化治理水平。

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对动态维护方案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见。请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至白城市自然资源局。

公众意见提交途径

电子邮箱：3187089106@qq.com

联系电话：0436-3352182

邮寄地址：白城市洮北区白城经济开发区昌盛路99号

邮 编：137000

邮件标题或信封封面请注明 “《白城市国土空间总体规划（2021—2035年）》动态维护方案意见建议” 字样



BAICHENG